

## آینده پژوهی تقاضای مسکن در شرکت‌های تعاونی مسکن در ایران (مطالعه موردی: مسکن کارمندی و کارگری شهر سنندج)

کیومرث احمدی<sup>\*</sup>، استادیار گروه مدیریت، دانشکده علوم انسانی، دانشگاه آزاد اسلامی واحد سنتندج، سنتندج، ایران.  
مجید اکبری، دانشجوی دکتری جغرافیا و برنامه‌ریزی شهری، دانشگاه پیام نور، تهران، ایران.  
وحید بوستان احمدی، دانشجوی دکتری جغرافیا و برنامه‌ریزی شهری، دانشگاه پیام نور، تهران، ایران.

پذیرش نهایی: ۱۳۹۸/۰۳/۱۲

دریافت: ۱۳۹۸/۰۳/۲۰

### چکیده

امروزه مقوله مسکن یکی از بخش‌های پیشرو در هر اقتصادی است که توجه به آن علاوه بر تأثیرات ژرف اجتماعی، فرهنگی، به لحاظ اقتصادی نیز حائز اهمیت بوده و همانند موتور رشد و توسعه عمل می‌کند. این بخش با ایجاد رشد اقتصادی و ایجاد اشتغال در بخش ساختمان و بخش‌های وابسته، از طریق تاثیر بر مخارج مصرفی و سرمایه‌گذاری تغییرات در تولید ناخالص داخلی و نوسانات اقتصادی را به شدت تحت تأثیر قرار می‌دهد. در این راستا، تعاونی‌های مسکن هم از مؤلفه‌های سیاست‌های مسکن اجتماعی به شمار می‌روند و در بعضی از کشورهای صنعتی در بهبود و ارتقاء وضعیت مسکن موفق بوده اند، اما در کشورهای در حال توسعه، تعاونی‌ها نقش مهمی در بخش مسکن ایفا نمی‌کنند. بنابراین، این پژوهش حاضر با هدف شناخت آینده‌های محتمل و مطلوب پیش روی تقاضای مسکن از طریق شرکت‌های تعاونی مسکن کارمندی و کارگری در شهر سنتندج انجام گرفته است. روش این پژوهش بر حسب هدف گذاری کاربردی و بر حسب نوع، توصیفی-اکتشافی است. جمع آوری اطلاعات و داده‌ها با استفاده از روش پایش محیطی و تکنیک دلفی انجام شده و نمونه‌گیری به شیوه غیر احتمالی و از نوع هدفمند است. در نهایت دو عدم قطعیت کلیدی شناسایی و به صورت ماتریس چهار ستاریو (ستاریو بهشت تعاونی، ستاریو فرصت سوزی، ستاریو بازار کساد، ستاریو چراغ نیم سوز) برای وضعیت تقاضای مسکن از طریق شرکت‌های تعاونی مسکن کارمندی و کارگری شهر سنتندж در آینده تقریباً نه ساله قابل فرض و تصور است.

واژه گان کلیدی: آینده پژوهی، شرکت تعاونی، تقاضای مسکن، سنتندج، ایران.

شدت بالا می‌برد مورد توجه نیست و با توجه به اینکه خانواده‌های کم درآمد نه پس اندازی دارند و نه می‌توانند اعتبارات و تسهیلات بانکی استفاده کنند، ضرورت وارد عمل شدن دولت بیشتر حس می‌گردد. امروزه در خوشبینانه ترین حالت، برنامه ریزان پذیرفته اند که حتی ارزان‌ترین خانه با ساده‌ترین طرح نیز از توان مالی حداقل یک سوم خانوارهای شهری جهان سوم خارج است (اهری و همکاران، ۱۳۶۷). در حال حاضر دو میلیون واحد مسکونی ناپایدار در بافت‌های فرسوده شهری کشور وجود دارند که این تعداد در ۱۰ سال آینده به شش میلیون واحد مسکونی می‌رسد. که با این اوصاف ۲۰ میلیون واحد مسکونی شهری طی ۱۰ سال آینده لازم و ضروری است (فرشید ایلاتی، ۱۳۹۲) و باید به طور متوسط سالانه دو میلیون واحد مسکونی جدید ساخته شود تا بتوان به تعادل نسبی در عرضه و تقاضا در بازار مسکن دست پیدا کرد. لکن با توجه به آمارهای سرشماری نفوس و مسکن سال ۱۳۹۰، از سال ۱۳۸۵ تا ۱۳۹۰ سالانه به طور متوسط یک میلیون واحد مسکونی به موجودی مسکن کشور اضافه شده است (مرکز آمار ایران، ۱۳۹۰). هرچند که این میزان تولید، رکورد جدیدی را در عرصه ساخت مسکن می‌باشد ولی با ظرفیت تولید سالانه دو میلیون واحد مسکونی فاصله زیادی دارد. این روند در هر یک از شهرهای ایران به‌نوعی تکرار و مشکلات زیادی را در عرصه برنامه‌ریزی و برآورد مسکن برای شهنشینان به‌خصوص شهرهای بزرگ و کلان‌شهرها به وجود آورده است. در جامعه ایران تعاؤنی‌ها نقش موثری در زندگی جمعی مردم ایفا می‌کنند. از جمله تعاؤنی‌های مسکن را می‌توان به ترکیب پیچیده‌ای از عوامل در سطح، میانی و خرد در حوضه‌های اقتصادی، اجتماعی، سیاسی و فرهنگی مربوط دانست (کرم زاده، ۱۳۹۳). در چند دهه اخیر «تعاؤنی» به عنوان راهی برای تحدید مشکل مسکن در کشورمان مورد توجه قرارگرفته است. شکل گیری و فعالیت شرکت‌های تعاؤنی مسکن و سرمایه گذاری در این بخش از جمله سیاست‌هایی است که بعد از انقلاب اسلامی ایران در

## ۱. مقدمه

امروزه مسکن تحت تاثیر عوامل و شرایط اقلیمی، اجتماعی، اقتصادی و زیر ساختی است. بخش مسکن را می‌توان یکی از مهم‌ترین بخش‌های توسعه در هر جامعه دانست که هر روز بر اهمیت آن فزونی می‌یابد (وارثی و همکاران، ۱۳۹۳). این اهمیت از آنجا ناشی می‌شود که ۱۰ تا ۳۰ درصد از سرمایه ناخالص در شهرهای در حال توسعه را شامل می‌شود (میرکتولی و همکاران، ۱۳۹۵). وضعیت مسکن در جامعه‌ای، ارتباط مستقیم با اوضاع اقتصادی و اجتماعی آن داشته است و جدا از آن نیست؛ بنابراین، مسائل مربوط به آن مسئله ای جهانی است و برنامه ریزان و سیاست‌گذاران در کشورهای مختلف به دنبال راه حل‌هایی برای حل مسائل مسائل مربوط به آن می‌باشند (Buckly & Kalarickal, 2005). به طور کلی امروزه در سراسر جهان تامین مسکن کافی، یکی از مشکلات اساسی برنامه ریزان است و تلاش‌های متعددی در جهت پاسخگویی به این نیاز صورت می‌گیرد (Takahashi, 2009). رضایت‌مندی از آن نشان ارتقای جامعه و توسعه‌ی پایدار یک جامعه می‌باشد (یزدانی و همکاران، ۱۳۹۶). که تامین آن در کشورهای در حال توسعه، تبدیل به یک معضل و مشکل شده است (ضرابی و محمودزاده، ۱۳۹۴). مساله مسکن، امروزه از مسائل پیچیده کشور ما هم می‌باشد و تامین کافی آن خصوصاً در شهرهای بزرگ که از کمبود فضای توسعه و افزایش جمعیت رنج می‌برند به معضلی جدی بدل شده است (پورمحمدی و همکاران، ۱۳۹۵). و بالا رفتن هزینه تامین مسکن از یک طرف و از دیگر، مشکل تهیه مسکن را در کلانشهرهای بزرگ کشور پیچیده تر ساخته است (وارثی و همکاران، ۱۳۹۳). با توجه به قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران داشتن مسکن مناسب با نیاز، حق هر فرد و یا خانواده ایرانی بوده و دولت موظف شده است بر رعایت اولویت برای آن‌ها که نیازمندترند، زمینه اجرائی این اصل را فراهم نمایند. تأمین مسکن از طریق بخش خصوصی به علت اینکه قیمت آن را به

استان کردستان این نسبت ۷۰ به ۳۰ است یعنی تنها ۳٪ از واحدهای مسکونی استان کردستان آپارتمانی اند. تعداد آپارتمان های ۸۰ تا ۱۰۰ متری در سال از ۹۵ درصد کل آپارتمان ها به ۲۵ درصد در سال ۲۱ افزایش یافته است یعنی تقاضای این تیپ آپارتمان بیشتر بوده است (مرادی و همکاران. ۱۳۹۷). در این امتداد این پژوهش از طریق شناسایی پیشran ها و عدم قطعیت های کلیدی درصد است تا تجسم و تصویری از آینده های محتمل یعنی سناریوهای پیش رو در این زمینه را ارایه دهد تا یک نوع بسط دیدگاه و نگاه به افق پیش روی بخش تعاون مسکن کارمندی و کارگری در شهر سندج در مسئولان ذیربط شکل گرفته و آمادگی ذهنی، روانی و حتی ساختاری برای تدوین و یا تکوین استراتژی های اثربخش تر و پایبرجاتر فراهم آورد لذا این پژوهش با تقسیم یندی یک آینده به چندین آینده و سناریو براساس عدم قطعیت های کلیدی سبب هوشیاری و عدم غافلگیری دست اندر کاران این بخش می گردد. هدف اصلی این پژوهش شناسایی آینده های محتمل و مطلوب وضعیت تقاضای مسکن از طریق تعاوی مسکن کارمندی و کارگری در شهر سندج است.

## ۲. مبانی نظری

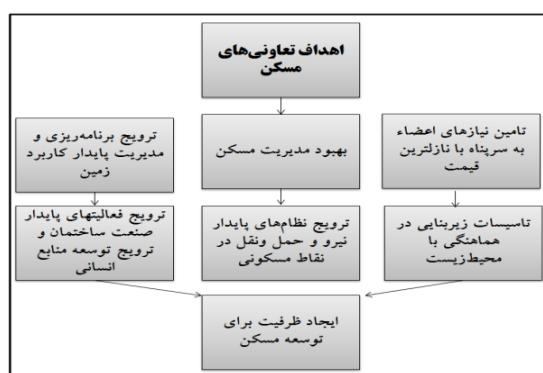
مسکن تمام یا بخشی از ساختمان است که برای سکونت یک خانوار احداث شده است. که از گذرهای همگانی (کوچه و خیابان) و یا گذرهای اختصاصی (راهروی مشترک و راه پله) و ورودی مستقل برخوردار باشد (توفيق، ۱۳۷۰). مارتین هایدیگر، فیلسوف آلمانی با نگرشی کیفی به مسئله مسکن، معتقد است، بحران واقعی مسکن در کمبود آن نیست، بلکه بحران واقعی در جستجوی آدمی برای سکونت است و انسان پیش از هر چیز باید سکونت گزینی را بیاموزد. وی زیستن، سکونت، ساختن، رشد و پروراندن را مترادف باهم می داند (سرتیبی پور، ۱۳۸۳). از زمان تصویب منشور حقوق در سال ۱۹۴۸ حق داشتن مسکن مناسب به عنوان حق برخورداری از کیفیت مطلوب زندگی

کنار فعالیت بخش های دولتی و خصوصی در پاسخ به این مشکل مطرح گردید. اتحادیه های تعاوی های مسکن به عنوان تشکل بالادستی تعاوی های مسکن می توانند نقش مؤثری در هدایت و آموزش و نظارت بر فعالیت های تعاوی مسکن داشته و در خصوص برونو سپاری وظایف وزارت متبع نیز نقش مهمی را ایفا نمایند. لذا ضرورت تقویت اتحادیه های موجود و همچنین ایجاد اتحادیه ها در استان ها و شهرهای جدید ضروری می باشد (فنی و همکاران، ۱۳۹۶). تعاوی های مسکن براساس نیاز و اضطرار و تدبیر و اندیشه عقلانی انسان برای زندگی بهتر شکل گرفته است. هدف اساسی تعاوی های مسکن «تولید مسکن» برای اعضای خود است. از این رو برای برونو رفت از این وضعیت با برنامه ریزی دقیق و علمی و بررسی نقش نهادها و سازمان های دولتی بهخصوص شرکت های تعاوی (کارمندی و کارگری) با رویکرد آینده پژوهی می توان مشکلات جاری را کاهش داد و شهرها بهخصوص شهرهای بزرگ را در جهت توسعه پایدار سوق دهد و این امر نیازمند مدیریت صحیح با دیدی آینده نگری است.

در استان کردستان حدود ۱۶۰۳۰۱۱ نفر و مشتمل بر ۴۷۱۳۰ خانوار حدود ۱۱۳۴۲۲۹ نفر در شهرها زندگی می کنند. در شهرستان سندج نیز از جمعیت ۵۰۱۴۰۲ هزار نفر حدود ۴۱۴۰۶۹ نفر در شهر سندج زندگی می کنند که بالغ بر ۱۲۶۶۳۰ خانوار است و نسبت شهربنشینی ۸۲ درصد است. امروزه شاهد روند تمایل به زندگی آپارتمانی هستیم بطوریکه در سال ۹۰ حدود ۶۳۴۲۳۸۷ واحد مسکونی آپارتمان دارای سکنه وجود داشت اما در سال ۱۳۹۵ به ۸۹۷۵۶۲۴ واحد آپارتمان دارای سکنه موجود بود این تعداد از آپارتمان ها بدون احتساب واحدهای آپارتمانی خالی از سکنه بوده است. به طور کلی در کشور علاوه بر ۸۹۷۵۶۲۴ واحد آپارتمان موجود تقریباً ۸۸۱۵۶۱۹ واحد غیر آپارتمانی هم وجود دارد یعنی یک نسبت ۵۰ به ۵۰ است (مرکز آمار ایران، ۱۳۹۵). یعنی نصف واحدهای مسکونی در ایران آپارتمان و نصف دیگر غیر آپارتمان هستند. اما در

مسکن و عرضه آن به قیمت مناسب به اعضای خود داشته‌اند. تنوع فعالیت‌ها در زمینه‌های مختلف تعاوونی می‌تواند افراد گوناگون با سلیقه‌ها و مهارت‌های مختلف را جذب نماید و با برقراری ارتباط بین این افراد بافت منسجم و هماهنگی به منظور فعالیت‌های تولیدی و توزیعی به وجود آورد. با این وجود تقویت شرکت‌های تعاوونی مسکن می‌تواند سهم عمده‌ای در ساخت‌وساز مسکن داشته و در عرصه‌هایی از فعالیت‌های اقتصادی یاری‌رسان دولت باشند (فی و همکاران، ۱۳۹۶). کمیته مسکن اتحادیه بین‌المللی تعامل که در حقیقت تهها نهاد جهانی نماینده بخش مسکن تعاوونی است. تعاوونی مسکن را این گونه تعریف کرده است: «یک شخصیت حقوقی متشكل از گروهی از افراد که عموماً دارای امکاناتی محدود بوده و به لحاظ مشکل مسکن، نیازهای مشترک احساس نموده و نیل به داشتن سرپناه را در سایه همکاری مشترک خویش محقق می‌دانند. در چنین تعاوونی عضویت داوطلبانه بوده و کنترل دموکراتیک اعمال می‌شود و میزان مشارکت اعضاء در زمینه تامین سرمایه موردنیاز شرکت تقریباً یکسان است» (کورنا، ۱۳۸۰). هدف اصلی این تعاوونی‌ها، تامین مسکن برای افراد کم بضاعت و به منظور سازماندهی تولید و عرضه مسکن، ایجاد تعادل در بازار مسکن و مبارزه با زمین‌خواران و بورس بازان ایجادشده است (سلجوقيان، ۱۳۷۵). همچنین اتحادیه بین‌المللی تعامل در سی‌ویکیمین کنگره در شهر منچستر (۱۹۹۵)، اهداف تعاوونی‌های مسکن را مواردی که در شکل شماره ۱ آمده است را عنوان نمودند:

عنصر مهم شناخته شده است. حتی در این خصوص کمیته اسکان بشر نیز یک استراتژی جهانی را برای اسکان بشر پیشنهاد نموده که هدف اصلی آن در واقع تامین مسکن مناسب برای همه گروه‌های اجتماعی است (ملکی، ۱۳۸۹). مسکن همواره و در طول دوره زندگی انسان، از اولین مراحل تاریخی زندگی بشر تا به امروز یکی از نیازهای اساسی انسان بوده که در راه تأمین آن به اشكال گوناگون تلاش و کوشش‌های فراوانی نموده است (لطفی و خیرخواه، ۱۳۹۱). پژوهشگران در بیشتر کشورهای در حال توسعه به این نتیجه رسیده اند که تعریف مسکن را نمی‌توان به واحد مسکونی محدود کرد. در واقع، مسکن کل محیط زندگی و سکونت را در بر می‌گیرد (رضابی راد و همکاران، ۱۳۹۰). واژه تعامل را اولین بار رابت آون در مقابل واژه رقبابت به کار گرفت. تاکنون تعاریف متعددی از تعامل و تعاوونی ارائه شده است. تعامل را می‌توان نوعی مار و زندگی مشترک در سطح گوناگون فعالیت‌های اجتماعی دانست. و تعامل در تعریف دیگر به معنی همکاری به منظور تامین متقابل است (بزم آمون، ۱۳۸۶). اهمیت دادن به تعاوونی‌ها از مرکز و حجم کاری دولت می‌کاهد و زمینه‌ی خلاقیت و مشارکت مردمی را فراهم می‌کند و با تکیه بر مشارکت اعضاء در کاهش نابرابری‌های اجتماعی و بی‌عدالتی در اقتصاد کارایی موثرتری دارد (مطلوب خراسانی، ۱۳۹۰). شرکت‌های تعاوونی مسکن به عنوان نهادی مردمی که در راستای منافع اعضای خویش تلاش می‌نمایند در طول تأسیس خویش نقش عمده‌ای در پایداری قیمت



شکل ۱. اهداف تعاوونی‌های مسکن؛ (أخذ: اتحادیه تعامل، ۱۳۷۷)

می‌شود که احتمال وقوع سود متناسب با فعالیت و سرمایه‌گذاری انجام پذیرفته و با ریسک کم میسر باشد. بر این اساس ساخت‌وسازهای بخش خصوصی فاصله زیاد با نیاز مقاضیان فاقد مسکن، که عموماً از دهک‌های پایین جامعه هستند، دارد (عسگری و رشید نهال، ۱۳۸۷). به همین لحاظ تعاونی‌های مسکن به عنوان عاملی مطمئن در ساخت‌وساز مسکن اعضا از آغاز انقلاب شکوهمند اسلامی به تدریج و در سطح گسترده‌ای در وزارت‌خانه‌ها و سازمان‌های دولتی، نهادها، بانک‌ها و ... تشکیل گردیده و مورد استقبال زیاد کارمندان و کارگران قرار گرفته است.

### ۳. روش تحقیق

این پژوهش از لحاظ هدف گذاری کاربردی و کاربردی و برحسب نوع، توصیفی- اکتسافی است. گرددآوری داده‌ها توصیفی از نوع پیمایش است، ابزار جمع آوری داده‌ها به صورت پرسشنامه می‌باشد و برای سنجش و ارزیابی روایی پرسشنامه از ملاک روایی صوری استفاده شده است. قلمرو مکانی این پژوهش شهر سنتنچ و جامعه آماری، کارکنان و کارگران فاقد مسکن در شهر سنتنچ است، همچنین قلمرو زمانی این پژوهش برای سال ۱۳۹۵ می‌باشد. به منظور شناسایی عوامل محیطی موثر بر تقاضای مسکن بخش تعاونی کارمندی و کارگری، از روش پایش محیطی و دلفی استفاده گردید. روش دلفی ایجاد می‌کند که اطلاعات از خبرگان و متخصصان دریافت و تحلیل شود. برای انتخاب تیم دلفی، چون هدف تعیین نتایج نیست، از روش نمونه گیری غیر احتمالی هدفمند (قضاوی) استفاده شده است. معیارهای انتخاب خبرگان، تسلط نظری، تجربه عملی، تمايل و توانایی مشارکت در پژوهش و دسترسی است. نکته قابل توجه در تعیین تعداد خبرگان، کسب اطمینان از جامعیت دیدگاه‌های مختلف در پژوهش می‌باشد. در نهایت تعداد ۲۰ نفر از خبرگان و متخصصان در حیطه مسکن، برای شرکت و همکاری در فرآیند پژوهش انتخاب شده است.

ساخت مسکن تعاونی به سال ۱۸۶۷ و تجربه پیشگامان راچدیل بر می‌گردد که ۲۳ قبل از آن یعنی در سال ۱۸۴۴ با تاسیس نخستین فروشگاه تعاونی مصرف، نهضت تعاون توسط آن‌ها پایه گذاری شده بود. این پیشگامان پس از ارائه الگوی موفقی از همکاری جمعی برای تأمین نیازهای مشترک اعضا در زمینه کالاهای مصرفی، فعالیت خود را توسعه داده و برای ارتقای سطح رفاه اعضاء خود، مجتمع‌های مسکونی ایجاد کردند؛ اما ظهور نهضت تعاونی مسکن در جهان به تشکیل نخستین شرکت تعاونی مسکن در سال ۱۸۸۰ بر می‌گردد که ویکتور آیم هوبر، اولین تعاونی مسکن را در برلین آلمان تأسیس کرد (باقری منش و همکاران، ۱۳۹۶).

شرکت تعاونی یکی از اشکال هفتگانه شخصیت‌های حقوقی در قانون تجارت ایران است، به طور کلی شرکت‌های تعاونی را به سه دسته تولیدی، توزیعی و خدماتی تقسیم می‌کنند، شرکت‌های تعاونی مسکن در زمرة شرکت‌های تعاونی توزیعی قرار می‌گیرند که بر این اساس گروهی از افراد که تمایل به ساخت مسکن برای خود دارند در این قالب گرد هم می‌آیند و با ثبت شرکت تعاونی مسکن، سرمایه‌های اندک خود را با تلفیق کمک‌های دولتی، برای خود و با مدیریت افرادی از بین خود اقدام به ساخت مسکن با هزینه تمام شده می‌نمایند (عسگری و رشید نهال، ۱۳۸۷). تجربه‌های گذشته در ساخت مسکن و بررسی مقایسه عملکرد هر یک از بخش‌های اقتصادی در رفع نیاز مقاضیان فاقد مسکن جامعه، گویای نقش ممتاز تعاون در تهییه مسکن اشار مختلف جامعه است این در حالی است که ورود بخش دولتی در ساخت مسکن از دیرباز به دلیل ساختار دولتی، جوابگوی نیاز تقاضای مسکن جامعه نبوده است. همچنین با توجه به اجرایی شدن سیاست‌های اصل ۴۴ قانون اساسی و رویکرد دولت در جهت حذف تصدی‌گری و پرداختن به امور حاکمیتی، عملاً ورود در بازار مسکن را برای این بخش غیر ممکن می‌سازد. از طرفی بخش خصوصی همواره، به اقتضای محوریت سود در تعاملات بازار سرمایه، در بخش‌هایی وارد

از اثرگذاری هر کدام از عوامل محیطی بر تقاضای مسکن کارمندی و کارگری از طریق تعاوونی های در شهر سندج مشخص شد که به شناسایی عوامل کلیدی تر کمک شایانی می کند. طبق جدول شماره (۱)، اولویت بندی عوامل محیطی شناسایی شده موثر بر تقاضای مسکن بخش تعاوونی کارمندی و کارگری به صورت ذیل است.

#### ۴. یافته های تحقیق

با استفاده از مطالعات میدانی از طریق دو مرحله توزیع پرسشنامه، عوامل اثرگذار بر وضعیت تقاضای مسکن از طریق شرکت های تعاوونی کارمندی و کارگری در شهر سندج مورد شناسایی قرار گرفت. برای تایید فرض هر کدام از عوامل در سطح اطمینان ۹۵ درصد و خطای ۵ درصد استفاده گردید. در ادامه بعد از نتایج آزمون عوامل تایید شده میزان درصد فراوانی نظر پاسخگویان

جدول ۱. اولویت بندی عوامل محیطی موثر بر تقاضای مسکن

رتبه	عامل	میانگین شدت اثرگذاری اثرگذاری
۱	قیمت تمام شده مسکن	۷
۲	میزان تسهیلات بانکی کمک هزینه خرید مسکن تعداد واحد ساخته شده مسکن مهر در شهر سندج	۶/۹۴
۳	سیاست های دولتی در بخش مسکن از قبیل مسکن مهر، مسکن اجتماعی و ... وضعیت توبولوژیکی و محدودیت زمین	۶/۸۸
۴	همایت های مالی و اعتباری اداره کل تعاؤن از شرکت های تعاوونی مسکن وجود تفاوت معنادار در قیمت تمام شده کمتر مسکن از طریق شرکت تعاوونی با دیگر شیوه ها	خیلی زیاد ۶/۷۶
۵	قدرت خرید کارکنان و کارگران فاقد مسکن عملکرد و سرعت عمل شرکت های تعاوونی مسکن	۶/۷۱
۶	قیمت اجاره های مسکن روند فزاینده شهرنشینی	۶/۶۴
۷	ضعف مدیریتی شرکت های تعاوونی مسکن در سال های اخیر	۶/۵۳
۸	ارتفاعی جایگاه بخش تعاؤن در اقتصاد باور و اعتقاد مدیران سازمان های دولتی به شرکت تعاوونی مسکن سازمان متبع	۶/۴۱
۹	شفافیت در ک شرکت های تعاوونی مسکن نزد کارکنان و کارگران فاقد مسکن سنتджی میزان بعد خانوار و تعدد اعضای یک خانواده سنتنجی	۶/۳۹
۱۰	نرخ ازدواج شهروندان سنتنجی تعداد خانوارهای شهر سنتنج	۶/۱۷
۱۱	همکاری و تعامل اثربخش اداره کل تعاؤن با شرکت های تعاوونی مسکن رواج فناوری های جدید از قبیل مسکن پیش ساخته، ایجاد مسکن با چاپگرهای سه بعدی	زیاد ۶/۰۶
۱۲	افزایش تعداد خانوارهای سطح طبقه متوسط توسعه ظرفیت های گردشگری و رونق اجاره هتل آپارتمان ها	۶
۱۳	برنامه توسعه شهری از سوی شهرداری و ارگان های ذیر بسط رونق اقتصادی نسبی در ک شده نزد شهروندان	۵/۹۴
۱۴	تعدد و تکثر فزاینده شرکت های پیمانکاری مسکن	
۱۵	رشد حاشیه نشینی در شهر سندج و احداث مسکن های غیر استاندارد	۵/۸۳
۱۶	نرخ زاد و ولد شهروندان	۵/۷۶
۱۷	افزایش نرخ بهره بانکی و تمایل به سپرده گذاری بعنوان جایگزین سرمایه گذاری در بخش مسکن	۵/۵۹
۱۸	رواج بازار دلالی مسکن	۵/۴۷

متوسط	۴/۶۴	توان تبلیغاتی شرکت‌های تعاونی مسکن وجود مسکن و آپارتمان‌های در حال ساخت کنونی رونق قیمت سهام و افزایش شعب کارگزاری بورس به عنوان جایگزین سرمایه‌گذاری در مسکن	۱۹
	۴/۴۱	کاهش بارندگی و آسیب‌پذیری اقتصاد روستایی در استان افزایش ارز و رواج خرید و فروش آن به عنوان جایگزین سرمایه‌گذاری در بخش مسکن	۲۰
	۳/۹۴		۲۱

فراوانی نظر پاسخگویان از نظر قطعیت و درجه عدم اطمینان هر کدام از عوامل محیطی که بر تقاضای مسکن برای کارکنان و کارگران فاقد مسکن و از طریق مکانیزم شرکت‌های تعاونی در شهر سنندج اثرگذار مشخص شده است.

به واسطه جدول شماره (۱)، می‌توان براساس اثرگذارترین یک نوع رتبه بندی را در بین ۳۴ عامل و پیشran شناسایی شده انجام داد تا عوامل با بیشترین تأثیر به ترتیب تا عوامل با کمترین تأثیر از دیدگاه خبرگان و براساس نیل به یک کفايت نظری در این مورد دست یافت. در جدول شماره (۲)، میزان درصد

جدول ۲. اولویت‌بندی عوامل شناسایی شده موثر بر تقاضای مسکن بخش تعاونی کارمندی و کارگری

ردیف	عامل	میانگین پیش‌بینی نایابری عامل	پیش‌بینی نایابری عامل
۱	رونق قیمت سهام و افزایش شعب کارگزاری بورس به عنوان جایگزین سرمایه‌گذاری در بخش مسکن	۶/۷۶	خیلی زیاد
۲	افزایش تعداد خانوارهای در ۱۰ سال آینده	۶/۱۱	دامنه امتیازی ۶,۵ به بالا
۳	بهبود عملکرد و سرعت عمل شرکت‌های تعاونی مسکن بالاخص در ۱۰ سال آینده	۵/۸۲	دامنه امتیازی ۶,۵
۴	افزایش شفافیت شرکت‌های تعاونی مسکن نزد کارکنان و کارگران فاقد مسکن در ۱۰ سال آینده	۵/۷۰	زیاد
۵	افزایش توان تبلیغاتی شرکت‌های تعاونی مسکن در ۱۰ سال آینده	۵/۴۷	دامنه امتیازی ۶,۵ تا
۶	افزایش نرخ ازدواج شهریوندان ر ۱۰ سال آینده	۵/۱۱	
۷	افزایش نرخ زاد و ولد شهریوندان در ۱۰ سال آینده	۵/۰۵	
۸	افزایش قیمت تمام شده مسکن در ۱۰ سال آینده	۴/۹۴	
۹	رواج و رونق بازار دلالی مسکن در ۱۰ سال آینده	۴/۸۲	
۱۰	میزان بعد خانوار و تعدد اعضای یک خانواده در ۱۰ سال آینده	۴/۷۶	
۱۱	تعدد و تکثر فزاینده شرکت‌های پیمانکاری مسکن در ۱۰ سال آینده	۴/۷۵	
۱۲	ضعف مدیریتی شرکت‌های تعاونی مسکن در ۱۰ سال آینده	۴/۶۵	
۱۳	کاهش بارندگی و آسیب‌پذیری اقتصاد روستایی استان در ۱۰ سال آینده	۴/۵۲	متوسط
۱۴	افزایش نرخ بهره بانکی و تمایل به سپرده گذاری به عنوان جایگزین سرمایه‌گذاری در بخش مسکن در ۱۰ سال آینده	۴/۴۱	دامنه امتیازی ۵ تا ۳/۵
۱۵	افزایش قدرت خرید کارکنان و کارگران فاقد مسکن در ۱۰ سال آینده	۴/۳۵	
۱۶	رونق اقتصادی نسبی در ک شده نزد شهریوندان در ۱۰ سال آینده	۴/۳۵	
۱۷	توسعه ظرفیت های گردشگری و رونق اجاره هتل آپارتمان‌ها در ۱۰ سال آینده	۴/۳۵	

۱۵	رشد حاشیه‌نشینی و احداث مسکن‌های غیر استاندارد بهبود جایگاه بخش تعاون در اقتصاد ملی در ۱۰ سال آینده	۴/۱۷
۱۶	تداوی سیاست‌های دولتی در بخش مسکن از قبیل مسکن مهر، مسکن اجتماعی و ... افزایش باور و اعتقاد مدیران سازمان سازمان متابع در ۱۰ سال آینده	۴/۱۱
۱۷	حمایت‌های مالی و اعتباری اداره کل تعاون به شرکت‌های تعاونی مسکن در ۱۰ سال آینده	۴/۰۶
۱۸	وجود مسکن و آپارتمان‌های در حال ساخت کنونی در ۱۰ سال آینده	۳/۹۸
۱۹	میزان تسهیلات بانکی کمک هزینه خرید مسکن در ۱۰ سال آینده تفاوت معنادار در قیمت تمام شده کمتر مسکن از طریق تعاونی نسبت به سایر شیوه‌ها در ۱۰ سال آینده	۳/۹۵
۲۰	رواج فناوری‌های جدید از قبیل مسکن پیش ساخته، مسکن ناشی از چاپگرهای سه بعدی در ۱۰ سال آینده	۳/۸۲
۲۱	برنامه توسعه شهری از سوی شهرداری و ارگان‌های ذیربط در ۱۰ سال آینده	۳/۵۹
۲۲	روند فرازینه شهرنشینی در ۱۰ سال آینده	۳/۳۵
۲۳	افزایش قیمت اجاره‌های مسکن در ۱۰ سال آینده	۳/۲۳
۲۴	تحویل واحد ساخته شده مسکن مهر در ۱۰ سال آینده	۲/۹۵
۲۵	بهبود وضعیت تپولوژیکی و محدودیت زمین در ۱۰ سال آینده (پیش‌بینی - پذیری زیاد)	۲/۷۶

با توجه به جدول شماره (۲)، با استفاده از میانگین تاثیرگذاری و پیش‌بینی ناپذیری بالا نشان داده شده پیش‌بینی ناپذیری عوامل به سه دسته تقسیم شدند. که در جدول شماره (۳)، عوامل محیطی با میزان

### جدول ۳. عوامل محیطی با تاثیرگذاری و پیش‌بینی ناپذیری بالا

ردیف	عامل	ردیف	عامل
۱	تعداد خانوارهای شهر	۷	بازار دلایل مسکن
۲	عملکرد و سرعت عمل شرکت‌های تعاونی مسکن	۸	بعد خانوار و تعدد اعضای یک خانواده
۳	شفافیت درک شده شرکت‌های تعاونی مسکن نزد کارکنان و کارگران فاقد مسکن	۹	توان تبلیغاتی شرکت‌های تعاونی مسکن
۴	قیمت تمام شده مسکن تعاونی	۱۰	توان مدیریتی شرکت‌های تعاونی مسکن
۵	نرخ ازدواج شهریوندان	۱۱	سطح همکاری و تعامل اثربخش اداره کل تعاون با شرکت‌های تعاونی مسکن
۶	نرخ زاد و ولد شهریوندان		

دو الی سه عدم قطعیت کلیدی رسید. عدم قطعیت‌هایی که آینده مسئله کانونی را به چند قسمت تبدیل می‌کنند.

در سناریونویسی همچون هر باید یک نوع روش جهت تجمعیع عوامل شناسایی شده با اثرگذاری زیاد اما پیش‌بینی ناپذیر را انجام داد تا بتوان از طریق این ترکیب به

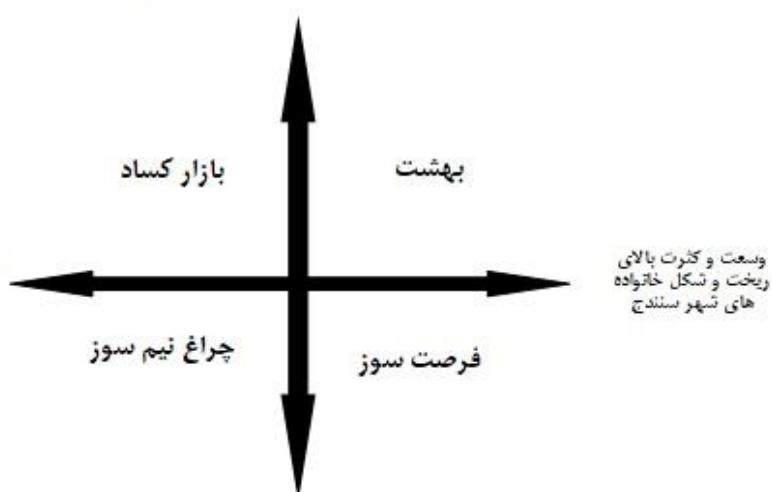
جدول ۴. ریخت شناسی عوامل محیطی با تاثیرگذاری و عدم قطعیت بالا

ردیف	عامل	نام عدم قطعیت
۱	تعداد خانوارهای شهر نرخ ازدواج شهروندان نرخ زاد و ولد شهروندان بعد خانوار و تعداد اعضای یک خانواده عملکرد و سرعت عمل شرکت‌های تعاونی مسکن بالاخص شفافیت درک شده شرکت‌های تعاونی مسکن نزد کارکنان و کارگران فاقد مسکن توان تبلیغاتی شرکت‌های تعاونی مسکن	ریخت‌بندی خانوارها قابلیت‌مندی تعاونی‌ها
۲	توان مدیریتی شرکت‌های تعاونی مسکن سطح همکاری و تعامل اثربخش اداره کل تعاون با شرکت‌های تعاونی مسکن قیمت تمام شده مسکن تعاونی بازار دلایل مسکن	قابلیت و شایستگی بالایی شرکت‌های تعاونی مسکن کارمندی و کارگری شهر سندج

از طریق مکانیزم شرکت‌های تعاونی در شهر سندج پرداخته شد برای نیل به آینده مطلوب تعریف شده و براساس نظر خبرگان امر، بصورت اجمالی ره نگاشت یا نقشه راهی ترسیم و تعبیه خواهد شد.

در نهایت براساس تحلیلی بر روایت و تاثیرات متقابل پیشran ها و عوامل شناسایی شده و همچنین عدم قطعیت‌های کلیدی استخراج شده به داستان و روایت هر سناریو به عنوان یک آینده محتمل برای وضعیت تقاضای مسکن برای کارکنان و کارگران فاقد مسکن و

قابلیت و شایستگی بالایی شرکت‌های تعاونی مسکن کارمندی و کارگری شهر سندج



شکل ۲. آینده‌های محتمل پیش روی تقاضای مسکن

به نرخ رشد ۱/۴ درصدی سال ۱۳۹۵ بسیار چشمگیرتر است به طوری که جمعیت شهر سندج از ۴۱۴۰۶۹ نفر در سال ۱۳۹۵ با رشد نسبی حدود ۳۸۷۸۹ نفر نسبت به سال ۱۳۹۰ (۳۷۵۲۸۰ نفر جمعیت) با رشد بالاتری

۴-۱. آینده محتمل شماره ۱: سناریو بهشت  
تعاونی شهر سندج در سال ۱۴۰۴ دارای رشد جمعیت سریع تر و فراتری نسبت به میانگین کشوری است و نسبت

رونق مالی و اعتباری برای این تعاونی ها مورد انتظار است. این شرکت های تعاونی مسکن توانسته اند با عملکرد، شفافیت و استفاده مدبرانه و مسئولانه از منابع در اختیار خود قیمت تمام شده مسکن را برای اعضا تقلیل دهند و تفاوت معناداری بین قیمت تمام شده مسکن از طریق شرکت های تعاونی مسکن کارمندی و کارگری با تامین مسکن از طریق شیوه های دیگر و بصورت انفرادی و آزاد شکل گیرد. لذا شرکت های تعاونی مسکن کارمندی و کارگری به عنوان انتخاب اول هر خانواده کارمند و کارگر فاقد مسکن جهت تامین و تهیه مسکن تبدیل شده اند. رونق مالی و توان اجرایی مناسب و همچنین ارتباط بین سازمانی این تعاونی ها با ادارات دیگر سبب ارتقای توان تبلیغاتی آنان و امکان کوتاه کردن دست واسطه گران و دلالان بازار مسکن شده است لذا با خرید مستقیم زمین و خرید حجیم مصالح، استفاده از تسهیلات و تخفیفات دولتی و غیر دولتی مسکن ارزان تر و بی واسطه-تری را برای کارکنان و کارگران فاقد مسکن تدارک بینند.

#### ۴-۲. آینده محتمل شماره ۲: سناریو فرصت سوزی

شهر سندج در سال ۱۴۰۴ دارای رشد جمعیت سریع تر و فراتری نسبت به میانگین کشوری است و نسبت به نرخ رشد  $1/4$  درصدی سال ۱۳۹۵ رشد نسبی داشته است. رشد ازدواج به واسطه سیاست های صحیح دولتی و فرهنگ سازی های لازم و حمایت خانواده، کاملاً محسوس و ملموس است. تعداد خانوارها از ۱۲۷۸۲۵ خانوار در سال ۱۳۹۰ به ۱۵۲۵۳۲ خانوار سال ۱۳۹۵ افزایش مناسبی داشته است. همچنین در سال ۱۳۹۵، از کل خانوارهای معمولی،  $87/3$  درصد خانوارها با تعداد افراد  $4$  نفر و کمتر،  $12/7$  درصد خانوارهای با تعداد افراد  $5$  تا  $9$  رشد مناسبی داشته است. در واقع خانواده های با جمعیت بیشتر کاهش یافته اما در عوض خانواده های با جمعیت کمتر یعنی خانوارهای یک تا چهار نفره رشد و گسترش بیشتری داشته است. به واسطه استفاده از ظرفیت ها و مزیت های استفاده از

مواجه شده است. رشد ازدواج به واسطه سیاست های صحیح دولتی و فرهنگ سازی های لازم و حمایت خانواده، کاملاً محسوس و ملموس است. تعداد خانوارها از ۱۲۷۸۲۵ خانوار در سال ۱۳۹۰ به ۱۵۲۵۳۲ خانوار سال ۱۳۹۵ افزایش یافته است. در واقع خانواده های با جمعیت بیشتر کاهش یافته اما در عوض خانواده های با جمعیت کمتر یعنی خانوارهای یک تا چهار نفره رشد و گسترش بیشتری داشته است. به واسطه استفاده از ظرفیت ها و مزیت های استان از قبیل گردشگری، کشاورزی و مرزی بودن، سطح اقتصادی و اجتماعی خانوارها در استان و شهر سندج نسبت به قبل بهتر شده است و تعداد خانوارهای سطح متوسط شهر سندج را افزایش داده است همین سبب بالا رفتن توان و قدرت خرید مسکن در بسیاری از خانواده های فاقد مسکن کارمند و کارگر شده است. مسکن از نیازهای اولویت دار خانوارهای سطح متوسط است و در سبد تقاضای اکثریت خانواده های کارمندی و کارگری دیده می شود و گنجانده شده است حتی سطح فزاینده آگاهی، دورنگری و آتیه خواهی طبقات متوسط سندجی سبب شده تا تقاضای مسکن مازاد برای تامین مسکن فرزندانشان نیز مطرح شود بر سطح تقاضای مسکن بیفزاید و سطح تقاضای مسکن در وضعیت قابل قبول و قابل توجیه قرار گیرد.

عملکرد و کارایی مناسب شرکت های تعاونی مسکن شهر سندج در سال های اخیر در کنار عواملی همچون بهبود شفافیت و سلامت مالی-اعتباری تعاونی ها، همچنین حمایت های اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی با اتحادیه تعاونی های مسکن و هم چنین شرکت های تعاونی مسکن کارمندی و کارگری سطح شهر سندج، را در پی داشته است. این عوامل باعث شده است تا شرکت های تعاونی مسکن به یک جایگاه اجتماعی-اعتباری و شهرت نسبی در بین کارکنان و کارگران دست پیدا کنند. اطمینان و اعتبار شرکت های تعاونی مسکن در بین افکار عمومی و خانوارها بهبود چشمگیری داشته است سطح تقاضا از مسیر و سازوکار شرکت های تعاونی مسکن رو به افزایش است یک

شود و از بین می رود امکان مهیای چنین فرصتی برای شرکت های تعاقنی با توجه به احتمال رکود و پایین آمدن نرخ رشد جمعیتی بالاخص در بدنه کارمندی شهر سنتدج و اشباع تقاضای مسکن در آینده کم خواهد بود ارتباط شرکت های تعاقنی مسکن کارمندی و کارگری با اداره کل تعاقن در یک سطح حداقلی و غیر اثربخش است. اتحادیه و اتاق تعاقن هم رویه ستی و حداقل گرایانه خود را دنبال می کنند. ضعف مدیریتی، نبود حمایت های موثر درون تعاقنی، برونو سازمانی و با اداره دولتی متبع، برونو سازمان و با اداره تعاقن شهر سنتدج، برونو سازمان و با اتحادیه و اتاق تعاقن و برونو سازمانی با ارگان ها و نهادهایی دیگر مثل اداره مسکن و شهرسازی، شهرداری و غیره. همچنین تعدد و تکثر شرکت های آپارتمان ساز و پیمانکار سبب شده تا توان تبلیغاتی و خودنمایی شرکت های تعاقنی مسکن کارکنان و کارگران در شهر سنتدج تضعیف گردد و برای آنان فرصت های رشد جمعیتی و تقاضای مکفى مسکن یک به یک هدر رود.

**۴-۳. آینده محتمل شماره ۳: سناریو بازار کساد شهر سنتدج در سال ۱۴۰۴ دارای رشد جمعیت پایین تری نسبت به میانگین کشوری است یعنی نسبت به نرخ رشد ۱,۴ درصدی سال ۹۵ بسیار کمتر شده است به طوری که نسبت به نرخ رشد ۱/۴ درصدی سال ۱۳۹۵ بسیار کمتر است به طوری که شهر سنتدج در سال ۱۳۹۵ با رشد کمتر جمعیتی در استان و کشور مواجه شده است. در ادامه روند کاهنده نرخ ازدواج به واسطه عدم سیاست های صحیح و نظاممند دولت و فرهنگ سازی های لازم و عدم حمایت خانواده ها و همچنین نرخ بالای بیکاری جوانان در شهر سنتدج کاملاً محسوس و ملموس است. خانواده های با مقیاس بزرگ یعنی تعداد نفر کاهش یافته اما خانواده هایی با مقیاس کوچک یعنی خانوارهای یک تا چهار نفره نیز شاهد رشد و گسترش قابل ملاحظه ای نیست. سطح درآمدی و اقتصادی خانوارهای سنتدجی نسبت به قبل رشد و بهبود مناسبی نداشته است مهاجرت طبقه**

قبيل گردشگری، کشاورزی و مرزی بودن، سطح اقتصادی و اجتماعی خانوارها در استان و شهر سنتدج نسبت به قبل بهبودی نسبی و ملموس داشته است و تعداد خانوارهای سطح متوسط شهر سنتدج را افزایش داده است همین سبب بالا رفتن توان و قدرت خرید مسکن در بسیاری از خانواده های فاقد مسکن کارمند و کارگر شده است. مسکن از نیازهای اولویت دار خانوارهای سطح متوسط است و در سبد تقاضای اکثریت خانواده های کارمندی و کارگری دیده می شود و گنجانده شده است. حتی سطح فزاینده آگاهی، دورنگری و آتیه خواهی طبقات متوسط سنتدجی سبب شده تا تقاضای مسکن مازاد برای تامین مسکن فزندانشان نیز مطرح شود بر سطح تقاضای مسکن بیفزاید و سطح تقاضای مسکن در وضعیت قابل قبول و قابل توجیه قرار گیرد.

ضعف عملکردی ناشی از سو مدیریت در شرکت های تعاقنی مسکن کارمندی و کارگری سبب تاخیر قابل تاملی در ساخت و تحويل مسکن متقاضیان و اعضای شرکت تعاقنی شده است عدم بازمهندسی و بازتخصیص ظرفیت-ها در شرکت های تعاقنی مسکن، نبود نظارت های اثربخش اداره کل تعاقن، اتاق تعاقن و اتحادیه سبب شده تا شفافیت و سلامت این شرکت های تعاقنی مسکن دارای ابهام و تردید باشد اطمینان و اعتماد مکفى در بین کارکنان و کارگران فاقد مسکن و متقاضی مسکن به این تعاقنی ها وجود ندارد معمولاً مدیران سازمان ها و ادارات دولتی هم خیلی باور و اعتقاد به این تشکلات در اداره متبع خود ندارند زیرا خیلی نسبت به بخش تعاقن توجیه نیستند و بخش تعاقن نیز خیلی در اقتصاد ملی و افکار عمومی دارای اعتبار و جایگاه مناسبی نیست و تقریباً مبهم و بالقوه باقی مانده است. مکانیزم های دیگر با توجه به تعدد و تکثر پیمانکاران و شرکت های آپارتمان ساز بیشتر دارای رونق است و بر تامین مسکن از طریق عضویت در شرکت تعاقنی اداره متبع ارجحیت پیدا کرده اند لذا فرصت ها که منفعت هایی بالقوه تلقی می شوند روز به روز بیشتر از دست شرکت های تعاقنی خارج می

تعاونی های مسکن کارمندی و کارگری هنوز نسبتاً  
فعال و در حال فعالیت هستند جسته گریخته در حال  
ساخت و تامین مسکن برای اعضاء هستند با توجه به  
اصرار بر تعاملات و تبليغات از سوی اين تعاوني ها،  
عضوگيری به صورت محدود وجود دارد اما در مقاييسی  
کوچک و محدود که اين سبب شده تا آينده نه چندان  
روشن و اميدبخشی برای آنان متصور بود حمایت های  
نسبی مدیران ارگان های دولتی از بخش تعاون هم  
ديده می شود اما بازار مسکن و دلالی آن رونق لازم را  
ندارد. عدم رشد مناسب جمعيتي، عدم رشد مناسب  
تعداد خانوارها، مهاجرفترستي استان به استان های  
برخوردار و مهاجرپذيری شهر سنتنج از اقسام کم درآمد  
و فاقد درآمد بر کاهش تقاضای مسکن تاثيراتی قابل  
تأمل و معنadar دارد.

#### ۴-۴. آينده محتمل شماره ۴ : سناريyo چراغ نيم سوز

امسال يعني سال ۱۴۰۴، شهر سنتنج دارای رشد  
جمعیت پایین تری نسبت به میانگین کشوری است  
متاسفانه خیلی سیاست های کلی جمعیت نتوانست  
خوب در استان و بالاخص شهر سنتنج، تفھیم و  
عملیاتی گردد حتی نسبت به نرخ رشد  $1/4$  درصدی نه  
سال پیش يعني سال ۹۵ نیز بسيار کمتر شده است به  
طوری که جمعیت شهر سنتنج از ۴۱۰۶۹ نفر در سال  
۱۳۹۵ با عدم رشد مکفی موافق است. عدم تمايل و یا  
توان تشکيل خانواده و روند کاهنده نرخ ازدواج به  
واسطه ضعف سیاست های اثربخش و نظام-مند دولتی  
و فرهنگ سازی های لازم از سوی نهادهای دولتی و  
غيردولتی و عدم حمایت خانواده ها و همچنین نرخ  
بالای بیکاری جوانان در شهر سنتنج کاملاً محسوس و  
ملموس است. خانواده های با مقیاس بزرگ يعني پنج  
نفر به بالا کاهش يافته اما خانواده هایی با مقیاس  
کوچک يعني خانوارهای يك تا چهار نفره نیز شاهد  
رشد و گسترش قابل ملاحظه و محاسبه ای نیست.  
سطح درآمدی و اقتصادی خانوارهای سنتنجی نسبت به  
قبل رشد و بهبود تامل برانگیزی نداشته است مهاجرت

کارگری از سنتنج به استان های صنعتی محسوس  
است.

کاهش بارندگی و آسیب پذیری اقتصاد روستایی سبب  
افزایش حاشیه نشینی در شهر شده است اما نبود توان  
خرید مسکن در بسياری از خانواده ها سبب تامین  
مسکن کم استاندارد در حواشی شهر شده و اين افزایش  
شهرنشینی که بيشتر حاشیه نشین هستند بر تقاضای  
موثر مسکن از قالب و مکانیزم تعابونی های مسکن  
کارمندی و کارگری تاثیر معناداری ندارد. افزایش  
جوانان بیکار و عدم اشتغال پایدار در شهر سبب شده  
کاهش قدرت خرید مسکن در بسياری از خانواده های  
فاقد مسکن منجمله کارمندان و کارگران شده است.  
عليرغم اينکه مسکن از نيازهای اولويت دار خانوارهای  
سطح متوسط است اما عدم توان خريد و کاهش درآمد  
سرانه هر خانوار سبب تعديل تقاضای مسکن شده است  
در کثار اين عوامل، تغييرات جمعيتي شهر سنتنج نيز  
پيشران و محركی موثر در تعديل و تقليل تقاضای  
مسکن شده است.

تعاونی های مسکن در شهر سنتنج در سال های اخير  
توانسته اند ايقا کننده قابل قبولی برای تعهدات و تحقق  
دهنده تقاضاهای محوله خود باشند و با عملکرد و  
سرعت عملی خوب و شفافیت و سلامت مالی -  
اعتباری رضایت-بخش از حمایت ها، همراهی های  
اداره کل تعاون و اتحادیه تعاوني های مسکن برخوردار  
گردد و تقریبا با استراتژی تمرکز، بر بخشی از کارکنان  
و کارگران دارای توان مالی و قدرت خريد که امکان  
ساماندهی در قالب تعاوني را داشته باشند تمرکز نمایند.  
هر چند سطح تقاضای مسکن از مسیر و سازوکار  
تعاونی های مسکن رو به محدود و ضعیف است اما  
امکان تداوم فعالیت و بقا برای شرکت های تعاوني  
مسکن کارمندی و کارگری بصورت نسبی وجود دارد  
يعني هر چند تغييرات جمعيتي، تعدد و تکثر شرکت  
های پیمانکاری و آپارتمان ساز عليرغم وجود رکود و  
عدم رونق اقتصادي و در نهايیت عدم قدرت خريد  
مکفي در کارمندان و کارگران سبب پایین نگه داشتن  
سطح تقاضای مسکن شده است اما با جمیع جهات

سطح متوسط است و باید در سبد تقاضای اکثریت خانواده های کارمندی و کارگری دیده شود و گنجانده شود اما عدم توان خرید و کاهش درآمد سرانه هر خانوار سنتنجه سبب تعديل تقاضای مسکن شده است در کنار این عوامل، تغییرات جمعیتی شهر سنتنجه نیز پیشان و محركی موثر در تعديل و تقلیل تقاضای مسکن بالاخص از طریق شرکت های تعاونی مسکن کارمندی و کارگری شده است. ضعف مدیریت و بالاخص بوجود آمدن ضعف عملکرد و توان در شرکت های تعاونی مسکن کارمندی و کارگری سبب تأخیر و تعلل قابل تأملی در ساخت و تحويل مسکن مقاضیان و اعضای قبلی و کنونی شرکت تعاونی شده است. سردرگمی سیاست های دولتی در قبال تامین مسکن، عدم بازمهندسی و بازتخصیص ظرفیت ها در تعاونی های مسکن، نبود نظارت های اثربخش اداره کل تعاون، اتفاق تعاون و اتحادیه سبب شده تا شفافیت و سلامت این تعاونی های مسکن دارای ابهام و تردید باشد اطمینان، امنیت خاطر و اعتماد مکفى در بین کارکنان و کارگران فاقد مسکن و متراضی مسکن به این تعاونی ها وجود ندارد معمولاً مدیران سازمان ها و ادارات دولتی هم خیلی شناخت، باور و اعتقاد به این تشکلات در اداره متبع خود ندارند زیرا خیلی نسبت به بخش تعاون توجیه و تهمیم نیستند و این باعث گردیده است که بخش تعاون نیز در شهر سنتنجه، از نظر اقتصادی و افکار عمومی دارای اعتبار و جایگاه مناسبی نیست و تقریباً مبهم، نارس و بالقوه باقی مانده است. در مقابل این شرکت های تعاویتی در شهر سنتنجه، تعداد پیمانکاران و شرکت های آپارتمان-ساز که متشكل از فارغ التحصیلان فراوان مهندسی است بیشتر دارای رونق شده است و معمولاً از سوی مقاضیان مسکن برای تامین مسکن ارجحیت پیدا کرده اند لذا این عامل باعث شده است که فرصت ها از دست تعاویتی های مسکن در این شهر خارج شود و امکان مهیای برای تعاویتی ها با توجه به احتمال نرخ پایین جایگزینی و رشد جمعیتی بالاخص در بدنه کارمندی شهر سنتنجه و

طبقه کارگری از سنتنجه به استان های صنعتی و برخوردار محسوس است.

### ۵. نتیجه گیری

امروزه مقوله مسکن یکی از بخش های پیشرو در هر اقتصادی است که توجه به آن علاوه بر تأثیرات ژرف اجتماعی، فرهنگی، به لحاظ اقتصادی نیز حائز اهمیت بوده، همانند موتور رشد و توسعه عمل می نماید. این بخش با ایجاد رشد اقتصادی و ایجاد اشتغال در بخش ساختمان و بخش های وابسته، از طریق تاثیر بر مخارج مصرفی و سرمایه گذاری تغییرات در تولید ناخالص داخلی و نوسانات اقتصادی را به شدت تحت تاثیر قرار می دهد. در این امتداد، تعاویتی های مسکن هم از مؤلفه های سیاست-های اجتماعی به شمار می روند و در بعضی از کشورهای صنعتی در بهبود و ارتقاء وضعیت مسکن موفق بوده اند، اما در کشورهای در حال توسعه، تعاویتی ها نقش مهمی در بخش مسکن ایفا نمی کنند. در این راستا، این پژوهش با هدف شناخت آینده های محتمل و مطلوب پیش روی تقاضای مسکن از طریق شرکت های تعاویتی مسکن کارمندی و کارگری در شهر سنتنجه انجام گرفته است. نتایج و شواهد حاکی از آن است که تحریم های اقتصادی و آسیب پذیری اقتصاد روستایی سبب افزایش حاشیه نشینی و شهرنشینی در سنتنجه شده است و نبود توان خرید مسکن در بسیاری از خانواده ها سبب تامین مسکن کم استاندارد و ارزان و قابل تهیه در حوالی شهر نه تنها برای حاشیه نشینان بلکه برای شهروندان سنتنجه شده و حاشیه شهر در حال وسعت یافتن است یعنی افزایش شهرنشینی سنتنجه بیشتر حاشیه نشینی است که بر تقاضای موثر مسکن در قالب و مکانیزم شرکت های تعاویتی مسکن کارمندی و کارگری تاثیر معناداری ندارد. در این بین افزایش جوانان بیکار و عدم اشتغال پایدار در شهر سبب شده تا توان و قدرت خرید مسکن در بسیاری از خانواده های فاقد مسکن از جمله کارمندان و کارگران کاهش و تضعیف گردد. علیرغم اینکه مسکن از نیازهای اولویت دار تمامی خانوارهای

- مسکن مازاد برای تامین مسکن فرزندانشان نیز  
مطرح شود بر سطح تقاضای مسکن بیفزاید.
- عملکرد و سرعت عمل در شرکت‌های تعاوی  
مسکن کارمندی و کارگری بالا برود.
  - شفافیت و سلامت‌مالی در شرکت‌های تعاوی  
مسکن کارمندی و کارگری بیشتر شود.
  - همکاری و همراهی اداره تعاوی، کار و رفاه  
اجتماعی با شرکت‌های تعاوی مسکن کارمندی  
و کارگری گسترش یابد.
  - شناخت، اعتقاد و اعتماد مدیران سازمان‌های  
دولتی به بخش تعاوی و تعاوی‌های مسکن  
سازمان یا اداره متبع‌شان بیشتر شود.
  - اعتبار و جایگاه بخش تعاوی در اقتصاد ملی و  
افکار عمومی افزایش بیابد.
  - اعتماد و اطمینان کارمندان و کارگران فاقد  
مسکن به سازوکارهای تامین مسکن از طریق  
شرکت تعاوی بیشتر شود.
  - برای کارمندان و کارگران فاقد مسکن، تامین  
مسکن از طریق سازوکار شرکت تعاوی به اولین  
انتخاب‌شان تبدیل گردد.
  - قیمت تمام شده مسکن در شهر سنندج از طریق  
شرکت‌های تعاوی کمتر از دیگر شیوه‌های تامین  
مسکن شود بطوریکه تفاوت معنادار، محسوس و  
قابل درک باشد.
  - تعاوینهای مسکن با تبلیغ و معرفی مناسب خود  
دارای جایگاه و پایگاهی سازمانی و اجتماعی در  
شهر سنندج شوند.

#### منابع

- ۱- اهری، زهرا، حبیبی، سید محسن، خاور، فرهاد خسرو،  
و ارجمندی، اصغر (۱۳۶۷). مسکن حداقل، مرکز  
تحقیقات ساختمان و مسکن، تهران.
- ۲- ایلاتی، فرشید (۱۳۹۲). مسکن مهر؛ تیغ دو لبه،  
روزنامه شرق، شماره ۱۸۱۹.
- ۳- باقری منش، محمد، رفیعی، مصطفی، و چهارمحالی،  
حسن (۱۳۹۶). شناسایی و تحلیل چالش‌های تعاوی

اشباع تقاضای مسکن در آینده چنین فرصتی کم و در  
حال اتمام خواهد بود.

همچنین یافته‌های دیگر نشان از آن دارد ضعف  
مدیریتی، نبود حمایت‌های موثر درون تعاوی و از  
سوی اعضاء سبب شده تا توان تبلیغاتی و خودنمایی  
شرکت‌های تعاوی مسکن کارکنان و کارگران در شهر  
سنندج تضعیف گردد تا اکثریت تعاوی‌های مسکن با  
پروژه‌هایی رو به اتمام یافته در حال تعطیل  
شدن هستند زیرا ماموریت گرا بوده و ماموریت خود را  
انجام داده اند شاید از شرکت‌های تعاوی مسکن در  
آینده نه چندان دور فقط در خاطرات و گذر خاطره‌ها  
ذکر نام شود و به تاریخ پیوندد. با توجه به ۴ سناریو  
(سناریو بهشت تعاوی، سناریو فرصت سوزی، سناریو  
بازار کسداد، سناریو چراغ نیم سوز) ویژگی‌های آینده  
مطلوب در آینده تقریباً نه ساله برای شرکت‌های  
تعاوی مسکن قابل فرض و تصور است:

- شهر سنندج در سال ۱۴۰۴ دارای رشد جمعیت  
سریعتر و فراتری نسبت به میانگین کشوری  
باشد.
- جمعیت شهر سنندج از ۴۱۴۰۶۹ نفر در سال  
۱۳۹۵ با جهشی نسبی مواجه شده باشد.
- تعداد خانوارها از ۱۲۶۶۳۰ خانوار سال ۹۵  
افزایش مناسبی داشته باشد.
- سطح اقتصادی و اجتماعی خانوارهای سنندجی  
به واسطه استفاده از ظرفیت‌ها و مزیت‌های  
استان از قبیل گردشگری، کشاورزی و مزدی  
بودن، نسبت به قبل بهبودی نسبی و ملموس  
داشته باشد.

- تعداد خانوارهای سطح متوسط شهر سنندج را  
افزایش یافته باشد تا قدرت خرید مسکن در  
بسیاری از خانواده‌های فاقد مسکن کارمند و  
کارگر فراهم گردد.
- سطح فزاینده آگاهی، دورنگری و آتیه‌خواهی  
طبقات متوسط سنندجی سبب شود تا تقاضای

- موردی شهرستان دماوند سال ۹۰-۹۱)، فصلنامه تحقیقات مدیریت آموزشی، ۶(۱)، ۱۴۷-۱۱۵.
- ۱۴- کورنا، مات (۱۳۸۰). مسکن و تعاونی‌های مسکن، ترجمه محمود رجبی، ماهنامه تعاون، ۱۲۲، ۱۴-۱۸.
- ۱۵- لطفی، صدیقه، و زلیخا خیرخواه (۱۳۹۱). بررسی کمی و کیفی و پیش‌بینی مسکن مورد نیاز (مطالعه موردی شهر ساری افق ۱۴۰۰)، فصلنامه جغرافیا و برنامه ریزی شهری چشم انداز زاگرس، ۱۲(۱)، ۴۱-۵۸.
- ۱۶- مرادی، اسکندر، گلچینی، سحر، و خضرنژاد، پخشان (۱۳۹۶). ارزیابی تطبیقی سیر تحول شاخصهای مسکن نقاط شهری استان کردستان و کشور ایران طی دوره (۱۳۹۰-۱۳۹۵)، فصلنامه برنامه‌ریزی منطقه‌ای، ۸(۳۰)، ۶۶-۵۱.
- ۱۷- مرکز آمار ایران (۱۳۹۰)، نتایج تفصیلی سرشماری شهرستان سنندج.
- ۱۸- مرکز آمار ایران (۱۳۹۵)، نتایج تفصیلی سرشماری شهرستان سنندج.
- ۱۹- مظلوم خراسانی، محمد، نوغانی، محسن، و کیش بافان، بی‌بی فاطمه (۱۳۹۰). بررسی میزان مشارکت اقتصادی- اجتماعی در تعاونی‌های مسکن مهر و عوامل موثر بر آن در شهر مشهد در سال ۱۳۱۱-۱۹، مجله جامعه‌شناسی کاربردی، ۲۲(۴)، ۱۵۲-۱۳۳.
- ۲۰- میرکتولی، جعفر، بادست، بنفشه، و آریان کیا، مصطفی (۱۳۹۵). سنجش وضعیت پایداری شاخص‌های کالبدی مسکن در راستای ارتقاء توسعه سکونتگاه‌های شهری (مطالعه موردی: شهر گرگان)، نشریه مطالعات ناحی شهری، ۳(۴)، ۱۲۵-۱۴۶.
- ۲۱- وارثی، حمیدرضا، ایزدی، و مليحه، محموزاده (۱۳۹۳). تحلیل شاخصهای کمی و کیفی تاثیرگذار در برنامه ریزی مسکن استان‌های کشور، نشریه تحقیقات کاربردی علوم جغرافیایی، ۳۷(۱۵۴)، ۱۳۳-۱۵۴.
- ۲۲- بیزانی، محمد حسین، سلمانی، هاجر، و پاشازاده، اصغر (۱۳۹۶). بررسی رضایتمندی ساکنان مجتمع‌های مسکن مهر، مطالعه موردی: مجتمع‌های مسکن مهر اوشیب و مهر ولایت بابل، جغرافیا و توسعه، ۱۵(۴۷)، ۲۷۰-۲۵۳.
- های مسکن در ایران (مطالعه موردی: تعاونی‌های مسکن نیروهای مسلح)، پنجمین کنفرانس بین‌المللی رویکردهای پژوهشی در علوم انسانی و مدیریت، ۲۴ آذر ماه ۱۳۹۶.
- ۴- بزم آمون، علی (۱۳۸۶). نحوه تشکیل و مدیریت تعاونی‌های مسکن مهر، تهران: نشر ونوس،
- ۵- بزی، خدارحم، کیانی، اکبر و راضی، امیر (۱۳۸۹). بررسی و تحلیل برنامه‌ریزی توسعه مسکن پایدار در شهر حاجی‌آباد، فصلنامه جغرافیایی چشم‌انداز زاگرس، ۲(۳)، ۴۶-۲۵.
- ۶- پورمحمدی، محمدرضا، معبدی، محمد تقی، و حکیمی، هادی (۱۳۹۵). بررسی و رتبه‌بندی مناطق شهری براساس شاخص‌های مسکن (نمونه موردی ایران)، فصلنامه مجلس و راهبرد، ۲۴(۹۱)، ۳۲۰-۳۴۲.
- ۷- توفیق، فیروز (۱۳۷۰). مجموعه مباحث و روش‌های شهرسازی مسکن (جلد ۲)، تهران: نشر مرکز مطالعات و تحقیقات شهرسازی و معماری ایران.
- ۸- رضایی‌راد، هادی؛ رفیعیان، مجتبی، و بمانیان، محمدرضا (۱۳۹۰). سنجش میزان تاثیر پارامترهای کمی و کیفی بر قیمت مسکن با مدل هدایتیک (نمونه موردی: محله نارمک)، فصلنامه مطالعات مدیریت شهری، ۳(۸)، ۶۸-۵۹.
- ۹- سرتیبی‌پور، محسن (۱۳۸۳). آسیب‌شناسی مشکلات مسکن در ایران، فصلنامه صفة، ۲۳، ۳۹-۴۴.
- ۱۰- سلجوقیان، مهدی (۱۳۷۵). سازماندهی تعاونی‌ها برای تأمین مسکن: از مقلاط برگزیده در سومین سمینار سیاست‌های توسعه مسکن در ایران، فصلنامه تعاون، ۳۵-۳۱.
- ۱۱- ضرایی، اصغر، و محمودزاده، محمود (۱۳۹۴). تحلیلی بر وضعیت مسکن استان اصفهان با استفاده از تحلیل عاملی و ویکور، فصلنامه برنامه‌ریزی فضایی (جغرافیا)، ۱۵(۱)، ۴۹-۶۲.
- ۱۲- فنی، زهره، بیرون‌نژاده، مریم، سیحانی، نوبخت، و سلطان‌زاده، اکبر (۱۳۹۶). تحلیل جایگاه تعاونی‌های مسکن در نظام برنامه‌ریزی مسکن در ایران، دوفصلنامه پژوهش‌های بوم‌شناسی شهری، ۸(۱۵)، ۹۶-۷۹.
- ۱۳- کرمزاده، رنگین نگار (۱۳۹۳). بررسی عوامل موثر بر عملکرد اقتصادی شرکت‌های تعاونی مسکن (مطالعه

# Futures Studeis of housing demand in housing cooperatives in Iran

(Case study: Employee and worker housing in Sanandaj)

**Kumars Ahmadi\***: Assistant Professor, Department of Management, Faculty of Humanities, Islamic Azad University, Sanandaj Branch, Sanandaj, Iran.

**Majid Akbari**: PhD student of Geography and Urban Planning, Payame Noor University, Tehran. Iran.

**Vahid Bostan Ahmadi**: PhD student of Geography and Urban Planning, Payame Noor University, Tehran. Iran.

Received: 10 June 2019

Accepted: 22 Februray 2020

## Abstract

The housing category is one of the leading sectors in any economy, and in addition to its profound social and cultural implications, it is also economically important to act as an engine of growth and development. This sector, by creating economic growth and creating jobs in the construction sector and related sectors, will greatly affect changes in GDP and economic fluctuations through its impact on consumer spending and investment. In this regard, housing cooperatives are also considered as components of social policies and in some industrialized countries have been successful in improving and improving the housing situation, but in developing countries, cooperatives play a role. They do not play an important role in the housing sector. In this regard, this research has been conducted with the aim of recognizing the possible and desirable futures for housing demand through employee and labor housing cooperatives in Sanandaj. The method of this research is applied in terms of purpose and descriptive-exploratory in terms of type. Data and data collection were performed using environmental monitoring and Delphi techniques, and sampling was unlikely and purposeful. Finally, two key uncertainties were identified and, as a matrix, four scenarios (cooperative paradise scenario, opportunistic scenario, sluggish market scenario, half-burner scenario scenario) for the housing demand situation through Sanandaj Employees Employees and Workers Housing Cooperatives In the future, almost ten years is conceivable.

**KeyWords:** Future Study, Cooperation, Housing Demand, Sanandaj, Iran.

\*. Corresponding Author Email and Tel. +989188773831

ahmadi.kumars@gmail.com